

ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY OBCE NESLUŠA K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2026

OU-S2025/00464/RZ/2025/4872

Podľa § 18f ods. 1 pís. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2026 (ďalej len stanovisko).

Návrh viacročného programového rozpočtu Obce Nesluša na roky 2026 – 2028 bol v zákonom stanovenej lehote zverejnený na úradnej tabuli obce, na elektronickej úradnej tabuli a na webovom sídle obce (www.neslusa.sk). Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu začala plynúť najmenej desať dňová lehota, počas ktorej mohli fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu rozpočtu v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade.

A. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu rozpočtu, ktorý bol zverejnený na úradnej tabuli obce, elektronickej tabuli a na webovom sídle obce dňa 31. 10. 2025). Posudzovala som zákonnosť ako aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

Legislatívnym východiskom zostavenia návrhu rozpočtu je ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti a zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy).

Podľa ods.1 čl. 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené Ministerstvom financií SR.

Podľa §4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre nich zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. Súčasťou rozpočtu obce sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevky príspevkovým organizáciám zriadených obcou, ako finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých je zakladateľom. V rozpočte sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Súčasťou rozpočtu Obce Nesluša sú príjmy a výdavky obcou zriadenej rozpočtovej organizácie: Základná škola s materskou školou ako rozpočtová organizácia obce je svojimi príjmami a výdavkami zapojená na rozpočet obce a ako subjekt rozpočtového procesu na obci je súčasťou tvorby rozpočtu a následne aj súčasťou zmien rozpočtu obce.

Obec zostavila rozpočet podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s osobitným predpisom a použila ju pri zostavení návrhu rozpočtu, pri rozpise rozpočtu, pri spracovaní podrobného

rozpočtu, pri sledovaní a vykazovaní údajov a realizácii rozpočtových príjmov a rozpočtových výdavkov, pri rozpočtovaní a sledovaní finančných operácií.

Podľa §9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery a ciele rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky.

Návrh rozpočtu je zostavený ako viacročný a programový rozpočet, ktorý sa člení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie, podľa funkčnej a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet na rozpočtový rok 2026 je po jeho schválení obecným zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

Návrh rozpočtu obsahuje komentovaný rozbor príjmov podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie, komentovaný rozbor výdavkov podľa funkčnej a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie. Súčasťou návrhu rozpočtu Obce Nesluša je príloha – Návrh č. 1 programového rozpočtu na roky 2026 – 2028 podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie

B. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU

Zostavenie návrhu rozpočtu aj v tomto období ovplyvnili legislatívne zásahy do zákonov, ktoré majú vplyv na financovanie samospráv a tým aj na zostavenie návrhov rozpočtov samospráv.

Výdavkovú časť rozpočtu ovplyvní schválená konsolidácia.

Východiskom pre zostavenie návrhu rozpočtu je vývoj príjmov a výdavkov v predchádzajúcom období, očakávané plnenie a čerpanie rozpočtu k 31. 12. 2025, monitoring vývoja inflácie, cien, tovarov a služieb, najmä energií a stavebných materiálov.

Navrhovaný rozpočet obce vrátane finančných operácií, je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok, vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Príjmová časť rozpočtu vychádza z prognózy výnosu dane z príjmov fyzických osôb Ministerstva financií Slovenskej republiky z októbra 2025 a odhadu výberu miestnych daní so zohľadnením zvýšenia sadzieb.

Rozpočet na roky 2027 a 2028 nie je v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov záväzný.

Obec má podľa § 12 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy povinnosť v priebehu rozpočtového roka sledovať svoje rozpočtové hospodárenie, monitorovať vývoj príjmov a k tomuto vývoju prispôbiť čerpanie výdavkov. Na základe priebežného sledovania plnenia rozpočtových príjmov a čerpania rozpočtových výdavkov je nevyhnutné v rozpočte vykonávať zmeny rozpočtu výdavkov a to vrátane zmien programov obce. Zmeny rozpočtu sa vykonávajú rozpočtovými opatreniami, ktoré sú predkladané obecnému zastupiteľstvu.

Rozpočet Obce Nesluša na rok 2026 je navrhnutý ako vyrovnaný.

Bežné príjmy rozpočtu sú navrhované vo výške 3 111 455 €, výdavky 2 493 210 €, kapitálové príjmy sú rozpočtované na 2 829 024 €, výdavky na 3 758 705 € a rozpočet finančných operácií tvoria príjmy vo výške 313 186 € a výdavky 1 750 €.

Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežných príjmov a finančných operácií so zapojením do rezervného fondu.

Rozpočtové hospodárenie obce – zostavenie rozpočtu obce v €:

Rozpočet obce	Príjmy	Výdavky	Prebytok/schodok rozpočtu
Bežný rozpočet	3 111 455,00	2 493 210,00	618 245,00
Kapitálový rozpočet	2 829 024,00	3 758 705,00	-929 681,00
Rozpočet príjmov a výdavkov spolu	5 940 479,00	6 251 915,00	-311 436,00
Finančné operácie	313 186,00	1 750,00	311 436,00
Rozpočet	6 253 665,00	6 253 665,00	0,00

Rozpočet bežných príjmov:

Bežné príjmy z hľadiska zdrojov sú vlastné a cudzie.

Bežné vlastné príjmy sú daňové a nedaňové.

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s vyšším rozpočtom bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu na rok 2025 (o 359 079,00 €), bežné príjmy sa rozpočtujú nad úroveň očakávanej skutočnosti plnenia bežných príjmov k 31. 12. 2025 (o 169 786,00 €).

Vývoj bežných príjmov:

v €:

Rok	Schválený rozpočet bežných príjmov	Skutočnosť plnenia bežných príjmov
2018	1 849 635,00	1 740 157,02
2019	1 942 381,00	1 998 248,68
2020	2 031 870,00	2 062 791,88
2021	2 037 656,00	2 184 498,08
2022	2 128 718,00	2 313 775,50
2023	2 776 636,00	2 750 170,40
2024	2 354 311,00	2 722 921,21
2025	2 752 376,00	OS 2 941 669,00
Návrh 2026	3 111 455,00	

Podielová daň v správe štátu podľa zákona č. 564/2004 Z. z. tvorí významnú a najdôležitejšiu časť vlastných príjmov územnej samosprávy, čo sa týka podielu na celkových príjmoch.

Výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve je 1 219 607 €.

Od roku 2026 budú účinné zmeny zákonov č. 564/2004 Z. z. a nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. , ktorými sa znižuje výnos dane obcí zo 70 na 55,1 % a podiel počtu žiakov na výnose zo 40 na 24,9 %. V zmysle zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov výnos dane z príjmov fyzických osôb je príjmom rozpočtu obcí vo výške 55,1 %. Výnos dane sa rozdeľuje podľa kritérií v zmysle nariadenia vlády o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy č. 668/2004 Z. z. Predpokladaný príjem je rozpočtovaný podľa októbrovej prognózy Ministerstva financií Slovenskej republiky.

V dôsledku významného zásahu do výnosu podielovej dane zo štátneho rozpočtu, ktorá smeruje do rozpočtov samospráv je zrejmá opatrnosť pri rozpočtovaní bežných príjmov na rok 2026.

Príjmová časť:**Bežné príjmy:** 3 111 455 €**Daňové príjmy** 1 219 607 €**Dane z majetku**

Daň z nehnuteľností 68 350 €.

Daň z nehnuteľností upravuje zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Daň z nehnuteľností sa člení na daň z pozemkov, daň zo stavieb a daň z bytov a nebytových priestorov. Návrh vychádza z odhadu skutočnosti za rok 2025.

Dane na tovary a služby

Ostatné miestne dane 126 550 €

Pre jednotlivé miestne dane vyberá obec na základe zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady – daň za psa, daň za ubytovanie, daň za užívanie verejného priestranstva, daň za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

Aj pri ostatných daniach sa vychádza z odhadu skutočnosti za rok 2025.

Nedaňové príjmy:**Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku**

Príjmy z vlastníctva: 9 090 €.

Patria sem príjmy za prenájom nehnuteľného majetku (z prenajatých pozemkov, z prenajatých budov, priestorov a objektov, z prenajatých strojov, prístrojov, zariadení, techniky a náradia, dividendy.

Administratívne a iné poplatky a platby

Administratívne poplatky 8 350 €.

V tejto podpoložke sú rozpočtované správne poplatky vyberané obcou, predovšetkým výber správnych poplatkov za overenie podpisov, výruby stromov, povolenie rozkopávok, za stavebné povolenia a pod.

Poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja služieb 98 750 €.

Patria sem prijaté poplatky a platby za tovary a poskytnuté služby, ktoré nie sú priemyselnej povahy a príjmy z predaja spojené s obvyklými sociálnymi a spoločenskými službami.

Ďalšie administratívne poplatky a iné poplatky a platby 240 € (za odber pozemnej vody).

Úroky z vkladov :

Z účtov finančného hospodárenia 1 000 €.

Iné nedaňové príjmy:

Ostatné príjmy 14 984 €.

V obci Nesluša pod tento príjem spadajú refundácie elektriny na bývalom zdravotnom stredisku a v centre obce, príjem za stravné lístky zo sociálneho fondu a od zamestnancov.

Príjmy rozpočtových organizácií 91 200 €.

Zahrnujú odvod z príjmového účtu rozpočtovej organizácie obce – Základnej školy s materskou školou Nesluša. Ide predovšetkým príjmy na účte školskej jedálne, školského klubu, poplatky v materskej škole a v centre voľného a pod.

Granty a transfery

Transfery v rámci verejnej správy 1 473 334 €

Obec v tomto roku počíta s dotáciami zo štátneho rozpočtu, zdrojov Európskej únie a od iných organizácií v nasledujúcom zložení:

Normatívne finančné prostriedky pre základnú školu 781 000 €

Nenormatívne finančné prostriedky pre základnú školu 99 953 €

Dotácie z úradu práce (stravovanie, školské potreby) 80 415 €

Projekt NIVAM 17 592 €

Normatívne financovanie materskej školy	349 590 €
Nenormatívne financovanie materskej školy	10 800 €
Granty	2 000 €
Spolu pre rozpočtovú organizáciu	1 341 350 €

Prídavky na deti	4 320 €
Voľby	5 000 €
Náplne do defibrilátora	107 €
Stavebný úrad	5 261 €
Cestná doprava	139 €
Životné prostredie	420 €
Matrika	6 759 €
Register obyvateľstva	1 090 €
Sklad civilnej ochrany	312 €
Dom opatrovateľských služieb	72 936 €
Denný stacionár	32 640 €
Dotácia na dobrovoľnú požiarnu ochranu	3 000 €

Kapitálové príjmy :

Obec v najbližšom období nepočíta s príjmami predaja majetku.

Granty a transfery

Transfery v rámci verejnej správy	2 829 024 €
-----------------------------------	-------------

Obec v tomto roku počíta s dotáciami zo štátneho rozpočtu a zdrojov Európskej únie v nasledujúcom zložení:

Triedený zber Dolných Kysúc	200 633 €
Zavedenie systému množstvového zberu odpadu	48 726 €
Podpora udržateľnej mobility	312 660 €
Úpravovňa vody Dúbravy	2 267 005 €

Finančné operácie:

Celková výška	313 186 €
---------------	-----------

Finančná operácia pre účely rozpočtového procesu je každá transakcia s finančnými aktívami a finančnými pasívami.

Zapojenie rezervného fondu	311 436 €
Prijaté zábezpeky z nájmu	1 750 €

Príjmové finančné operácie

	Skutočnosť 2023	Skutočnosť 2024	Rozpočet 2025	Oč.skutočnosť 2025	Návrh 2026
Štátne dotácie	32 325,77	326 950,79	177 532,00	219 632,00	0,00
Vlastné zdroje	112 421,69	74 201,16	150 000,00	396 184,00	311 436,00
Iné zdroje	30 067,64	49 900,00	6 000,00	22 418,00	1 750,00
Ostatné príjmy	0,00	0,00	0,00	16 850,00	0,00

celkom	174 815,10	451 051,95	333 532,00	655 084,00	313 186,00
--------	------------	------------	------------	------------	------------

Vývoj príjmovej časti rozpočtu v €:

Rok	Schválený rozpočet príjmov celkom	Skutočnosť naplnenia príjmov celkom
2018	3 946 453,00	2 829 624,57
2019	3 227 027,00	3 152 893,63
2020	2 752 089,00	2 455 569,60
2021	2 944 986,00	3 095 601,35
2022	2 925 289,00	2 981 740,23
2023	3 499 847,00	3 331 267,26
2024	3 559 515,00	3 420 102,80
2025	3 912 948,00	OS 3 966 269,00
Návrh 2026	6 253 665,00	

Vývoj výdavkovej časti rozpočtu v €:

Rok	Rozpočet výdavkov celkom	Skutočnosť čerpania výdavkov celkom
2018	3 946 453,00	2 653 932,60
2019	3 164 462,00	2 757 094,87
2020	2 655 051,00	1 662 009,16
2021	2 944 986,00	2 611 534,45
2022	2 925 289,00	2 742 564,79
2023	3 486 607,00	2 757 877,20
2024	3 559 515,00	2 938 439,91
2025	3 912 948,00	OS 3 431 724,00
Návrh 2026	6 253 665,00	

C. ZÁVEREČNÉ ZHODNOTENIE NÁVRHU VIACROČNÉHO PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU

Pri zostavení návrhu rozpočtu boli dodržané zákonné povinnosti zostaviť rozpočet ako základný nástroj finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku - § 4 ods. 3 písm. b) zákona o obecnom zriadení a § 4 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a povinnosť zostavenia viacročného rozpočtu § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. Rozpočet bol zostavený so zámermi a cieľmi, ktoré sa budú realizovať z výdavkov rozpočtu – programový rozpočet. Rozpočet bol zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z.. V návrhu rozpočtu sú vyjadrené finančné vzťahy obce k štátu, k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom na území obce,

ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, k zriadenej rozpočtovej organizácii a k rozpočtom iných obcí. V rozpočte bola uplatňovaná rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom (§4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z.) Návrh programového rozpočtu je spracovaný na schválenie v členení na funkčnú a ekonomickú klasifikáciu ako je uvedené v § 10 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z.. Je zostavený na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného roka, údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Programový rozpočet je vytvorený v programovej štruktúre a výdavky rozpočtu obce sú alokované do 9 programov, ktoré sa vnútorne členia na podprogramy, prvky a projekty. V rámci programov, podprogramov, prvkov a projektov sú zadefinované zámery, zodpovednosť, ciele a merateľné ukazovatele. Výdavky programového rozpočtu sú rozpočtované v štruktúre podľa ods. 1 čl. 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti. Programový rozpočet obce Nesluša na roky 2026 – 2028 v členení na funkčnú a ekonomickú klasifikáciu je uvedený v tabuľkovej časti programového rozpočtu - Finančný rozpočet obce v členení podľa programov v prílohe č.1.

Rozpočet Obce Nesluša je navrhnutý ako vyrovnaný. Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový. Z plánovaného prebytku bežného rozpočtu a finančných operácií sa bude kryť schodok kapitálového rozpočtu, ktorý bol zostavený ako schodkový.

Návrh viacročného programového rozpočtu bol zverejnený dňa 31.10.2025, v zákonnej lehote najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva na úradnej tabuli a webovom sídle obce; ustanovenia § 6 ods. 4 až 7 - § 9 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a pripomienkové konanie k návrhu rozpočtu sa koná podľa ustanovení, podľa ktorých sa koná pripomienkové konanie k vydaniu všeobecne záväzného nariadenia obce.

K návrhu rozpočtu neboli predložené pripomienky k dátumu vypracovania Stanoviska k návrhu rozpočtu na roky 2026 - 2028.

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ako viacročný rozpočet na roky 2026 – 2028 a tiež ako programový dokument, ktorý spĺňa základné princípy programového rozpočtovania a sú v ňom vyjadrené zámery a ciele rozvoja obce a potreby obyvateľov obce najmenej na tri rozpočtové roky.

D.ZÁVEREČNÉ ZHODNOTENIE NÁVRHU ROZPOČTU, ODBORNÉ STANOVISKO

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného programového rozpočtu na roky 2026 – 2028 konštatujem, že je zostavený v súlade s ústavným zákonom o rozpočtovej zodpovednosti a so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Navrhovaný rozpočet obce, vrátane finančných operácií, je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok, vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Obec plánuje v roku 2026 hospodáriť so schodkom rozpočtu, ktorý vyfinancuje prebytkom bežného rozpočtu a finančných operácií so zapojením do rezervného fondu.

Nesluši, 06. 11. 2025

Mária Kormanová
hlavná kontrolórka Obce Nesluša